

#урядтехнократів

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
щодо оптимізації
структурних підрозділів
райдержадміністрацій та
граничної чисельності
працівників таких
підрозділів**

Рекомендації щодо оптимізації структурних підрозділів райдержадміністрацій та граничної чисельності працівників таких підрозділів підготовлено Директоратом територіального та місцевого розвитку Секретаріату Кабінету Міністрів України за результатами експертного обговорення та вивчення функціоналу місцевих державних адміністрацій спільно з профільними міністерствами.

I. ОПТИМІЗАЦІЯ РАЙДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЙ. НАСКІЛЬКИ ЦЕ НЕОБХІДНО ТА АКТУАЛЬНО СЬОГОДНІ?

З прийняттям Концепції реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади (01.04.2014), Законів України «Про співробітництво територіальних громад» (17.06.2014), «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (05.02.2015), змін до Бюджетного і Податкового кодексів (щодо фінансової децентралізації) в Україні розпочато та активно відбувається процес об'єднання територіальних громад.

Максимальної уваги реформа децентралізації отримала протягом останніх двох тижнів. Так, 09.10.2019 парламентський Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування рекомендував Верховній Раді України прийняти за основу та в цілому урядовий законопроект «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», який покликаний забезпечити спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей (№2189 від 30.09.2019). Крім того, 11.10.2019 Центральною виборчою комісією було прийнято рішення про перші вибори депутатів сільських, селищних, міської рад об'єднаних територіальних громад і відповідних сільських, селищних, міського голів 22.12.2019 (постанова ЦВК від 11.10.2019 № 1920), яким повинно бути забезпечено створення належних умов для функціонування новостворених 86 об'єднаних територіальних громад.

Водночас згідно із Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та перспективними планами, затвердженими розпорядженнями Кабінету Міністрів України, процес об'єднання територіальних громад відбувається з одночасним реформуванням міжбюджетних відносин. Відповідно до частини четвертої статті 67 Бюджетного кодексу України з бюджетами об'єднаних територіальних громад встановлено прями взаємовідносини з державним бюджетом, а повноваження об'єднаних територіальних громад прирівнюються до повноважень міст обласного значення.

А тому до завершення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, що базується на засадах децентралізації влади, зміни статусу

місцевих державних адміністрацій з органів загальної компетенції на контрольно-наглядіві, та врегулювання питання адміністративно-територіального устрою, важливим є питання оптимізації видатків Державного бюджету України та формування максимально аргументованого механізму визначення чисельності, функцій та структури райдержадміністрацій.

З цією метою за ініціативи Уряду та під головуванням Міністра Кабінету Міністрів України Дмитра Дубілета було проведено експертні обговорення з представниками міністерств щодо визначення можливих шляхів вирішення питання діяльності райдержадміністрацій. Пропозиції щодо оптимізації граничної чисельності працівників, а також оптимізації структури і функцій райдержадміністрацій наведені нижче відповідно до сфери повноважень Мінрегіону, Мінекономіки, Мінінфраструктури, Мінфіну, МОЗ, МОН, Міністерства енергетики та захисту довкілля, Міністерства культури, молоді та спорту, Мінсоцполітики, Мін'юсту, МВС, Міністерства цифрової трансформації.

II. ПЕРЕРОЗПОДІЛ ФУНКЦІЙ РАЙДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЙ ТА ЇХ ВНУТРІШНЯ СТРУКТУРА. ЯК ЗРОБИТИ ПРОЦЕС ЕФЕКТИВНИМ?

Відповідно до постанови КМУ від 18.04.2012 № 606 «Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій» районній, районній у м. Києві та Севастополі держадміністрації з урахуванням вимог законів та особливостей відповідної адміністративно-територіальної одиниці рекомендовано утворювати наступні структурні підрозділи:

- агропромислового розвитку (крім районної у м. Києві та Севастополі державних адміністрацій);
 - архівний (крім районної у м. Києві державної адміністрації);
 - взаємодії з громадськістю;
 - екології та природних ресурсів;
 - економічного розвитку і торгівлі;
 - житлово-комунального господарства;
 - інфраструктури;
 - туризму та курортів;
 - культури;
 - містобудування та архітектури;
 - молоді та спорту;
 - освіти;
 - охорони здоров'я;
 - соціального захисту населення;
 - фінансів;
- з питань надання адміністративних послуг або з питань організації діяльності центру надання адміністративних послуг;
 - з питань цивільного захисту.

Загальна кількість таких підрозділів – 17. При цьому, окремо рекомендовано створення служб у справах дітей. Таким чином, передбачається

розділення між ними 111 ключових функцій за 11 напрямками діяльності (глава 2 (ст. 17-27) Закону України «Про місцеві державні адміністрації»).

Виконання відповідних функцій здійснюється місцевими державними адміністраціями на основі спрямування, координації та контролю в установленому порядку такими міністерствами як Мінрегіон, Мінекономіки, Мінінфраструктури, Мінфін, МОЗ, МОН, Міністерство енергетики та захисту довкілля, Міністерство культури, молоді та спорту, Мінсоцполітики, Мін'юст, МВС, Міністерство цифрової трансформації.

Враховуючи вищенаведене, міністерствами під координуванням Секретаріату Кабінету Міністрів України здійснено аналіз повноважень райдержадміністрацій в рамках сфер компетенції кожного та надано пропозиції щодо оптимізації виконання ними функцій.

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА

Спрямовує, координує та контролює в установленому порядку діяльність структурних підрозділів райдержадміністрацій щодо:

- агропромислового розвитку
- економічного розвитку і торгівлі
- туризму та курортів

Відповідно до Методичних рекомендацій з розроблення положення про структурний підрозділ економічного розвитку і торгівлі місцевої державної адміністрації (наказ Мінекономрозвитку від 30.11.2012 № 1370), Методичних рекомендацій з розроблення положення про структурний підрозділ туризму та курортів місцевої державної адміністрації (наказ Мінекономрозвитку від 29.09.2016 № 1654), Типового положення про управління агропромислового розвитку районної державної адміністрації (постанова КМУ 25 липня 2007 р. № 967) функції, які покладаються на такі структурні підрозділи носять виключно прикладний характер («координація...», «сприяння...», «підготовка аналітичних матеріалів...» тощо). Вони не є вимірювальними та результативними. Таким чином, виконання більшості практичних завдань покладено або на відділи/управління ОДА, або безпосередньо на місцеве самоврядування. Так, наприклад, саме відділи АПК ОДА забезпечують стимулювання фермерства через

програми, створення кооперативів та ведення й аналіз статистичної звітності. А от безпосереднє спілкування з бізнесом, кооперативами ведеться базовими ОМС та територіальними громадами.

ПРОПОЗИЦІЯ ЛІКВІДАЦІЇ СТРУКТУРНИХ ПІДРОЗДІЛІВ ТА ПОВНОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

У структурі райдержадміністрацій пропонується ліквідувати структурні підрозділи (1) агропромислового розвитку, (2) економічного розвитку і торгівлі, (3) туризму і курортів, а повноваження районних держадміністрацій, зокрема, із забезпечення реалізації на відповідній території державної політики у сфері агропромислового розвитку, економічного розвитку і торгівлі, туризму та курортів покласти на відповідні структурні підрозділи обласних держадміністрацій.

МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В ході децентралізації спроможні громади отримали більш широкі повноваження, ресурси і відповідальність. Перелік послуг, які можуть надаватися на місцях, постійно розширюється. Тому здається очевидним, що в об'єднаних громадах мають бути сучасні центри надання адміністративних послуг (ЦНАП) - місце (приміщення), де можна отримати найнеобхідніші адміністративні послуги у комфортних умовах.

Водночас, згідно діючого Закону України «Про адміністративні послуги» зобов'язані утворити ЦНАП саме районні державні адміністрації. Таким чином станом на 01.07.2019 діє 437 ЦНАП РДА. Їхні функції можуть бути передані спільним рішенням між ОМС та РДА на ЦНАП ОМС. В 19 райцентрах вже використано таку формулу і ЦНАП РДА ліквідовано. Можливо розширити застосування подібного підходу в 153 діючих ЦНАП, де місцевим самоврядуванням (місцевою радою, в тому числі відповідною радою ОТГ районного центру) вже створено або утворюється ЦНАП (зокрема, спільно з програмою ULEAD). Водночас автоматична ліквідації таких ЦНАП чи скорочення їхньої структурної чисельності може призвести до вакууму послуг. Саме тому

Міністерство цифрової політики пропонує наступний алгоритм оптимізації їх діяльності.

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

Ключові умови проведення оптимізації райдержадміністрацій за напрямком надання адміністративних послуг наступні:

1. Ліквідувати 30 ЦНАП РДА, що знаходяться в одному населеному пункті із ЦНАП ОМС (ОТГ або міста обласного значення), за умови, що в ЦНАП ОМС розмір приміщення та кількість адміністраторів відповідає нормативу:

- **12 м. кв. на 1 адміністратора**
- **1 адміністратор на 5 000 тис. населення, що мешкає на території обслуговування ЦНАП.**

Разом з цим, необхідно розуміти, що ЦНАП ОМС обслуговує лише територію ОМС, а ЦНАП РДА територію усього району, що більша за територію ОМС. Таким чином повна ліквідація ЦНАП РДА можлива лише після прийняття змін до закону “Про адміністративні послуги”, який повинен зобов’язати ОМС на території РДА утворити свої ЦНАП або укласти з ОМС, в якому існує ЦНАП, договір по обслуговування його населення.

Н.В. Скорочення чисельності співробітників РДА по напрямку адміністративних послуг може бути здійснене лише після погодження такого питання з Мін’юстом, адже у 10 з 30 вищевказаних ЦНАП РДА працює 10 реєстраторів “бізнесу” та 9 реєстраторів “нерухомості” (як в штаті РДА, так і поза штатом).

2. Зменшити кількість співробітників ЦНАП РДА, в яких кількість співробітників перевищує норматив 1 адміністратор на 5 000 тис. населення, що мешкає на території обслуговування ЦНАП, але не менше 2 адміністраторів на 1 ЦНАП.

Н.В. Мін’юст повинен надати окремий аналіз оптимізації чисельності співробітників таких РДА, в яких заплановане зменшення кількості реєстраторів, а також розробити норматив чисельності населення на 1 реєстратора окремо “бізнесу” та окремо “нерухомості”.

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Спрямовує, координує та контролює в установленому порядку діяльність структурних підрозділів райдержадміністрацій з питань:

- житлово-комунального господарства;
- містобудування та архітектури.

МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРА	ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО
<p>ПРОПОЗИЦІЯ ПОВНОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ РДА ВИКЛЮЧНО ПІСЛЯ ВНЕСЕННЯ ЗМІН У ЗАКОНОДАСТВО (зокрема змін до Законів України «Про архітектурну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про основи містобудування»).</p>	<p>ПРОПОЗИЦІЯ ПОВНОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ РДА В УМОВАХ ПОВНОГО ПОКРИТТЯ ОТГ</p>
<p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОДА (при умові повного покриття території району ОТГ та внесення змін до законодавства):</p> <ol style="list-style-type: none">1) реалізація державної політики у сферах містобудування, архітектури;2) аналіз стану містобудування;3) організація виконання державних програм;4) розробка регіональних та місцевих програм;5) організація охорони, реставрації та використання пам'яток архітектури та містобудування;6) забезпечення дотримання законодавства у сферах містобудування, архітектури, затвердженої містобудівної документації;	<p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОДА (при умові повного покриття території району ОТГ):</p> <ol style="list-style-type: none">1) реалізація державної політики у сфері ЖКГ;2) аналіз стану ЖКГ;3) організація виконання державних програм;4) розробка регіональних та місцевих програм;5) координація діяльності відповідних структурних підрозділів органів виконавчої влади, а також роботи підприємств, установ та організацій;6) забезпечення дотримання законодавства у сфері ЖКГ;7) здійснення державного контролю за додержанням правил комунального обслуговування та благоустрою.

<p>7) координація діяльності суб'єктів містобудування.</p> <p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ (при умові повного покриття території району ОТГ та внесення змін до законодавства):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) аналіз стану містобудування; 2) розробка регіональних та місцевих програм; 3) організація розроблення, експертизи і затвердження містобудівної документації; 4) координація діяльності суб'єктів містобудування. 	<p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ (при умові повного покриття території району ОТГ):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) аналіз стану ЖКГ; 2) розробка регіональних та місцевих програм; 3) координація діяльності відповідних структурних підрозділів органів виконавчої влади, а також роботи підприємств, установ та організацій; 4) сприяння у вирішенні питань організації обслуговування підприємствами ЖКГ, організаційно-методичне забезпечення їх діяльності.
--	--

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

Повноваження структурних підрозділів житлово-комунального господарства й містобудування та архітектури взаємопов'язані та підпадають під координацію з боку Мінрегіону. Таким чином, уже сьогодні у 4 областях України (Дніпропетровська, Запорізька, Луганська, Черкаська області) діють об'єднані структурні підрозділи за відповідними напрямками. Саме тому до моменту повної ліквідації відповідних функцій у РДА рекомендуємо кожній РДА створювати спільний підрозділ за відповідними напрямками. При цьому, алгоритм розрахунку фахівців наступний:

- в умовах повного покриття району ОТГ – 1 особа (повноваження ЖКГ при цьому передаються на ОТГ);
- в умовах часткового покриття району ОТГ – 2 особи (по 1 особі на піднапрямок)

Н. В. До функцій відповідного підрозділу пропонується включити обов'язки щодо повноваження у сфері транспортного обслуговування населення (інфраструктура).

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ

Спрямовує, координує та контролює в установленому порядку діяльність структурних підрозділів райдержадміністрацій з питань:

- архівів
- державної реєстрації (за умови створення)

АРХІВИ

В умовах сучасних реалій, пов'язаних із процесами децентралізації, з утворенням добровільних об'єднаних територіальних громад сіл, селищ, міст, архівні відділи районних державних адміністрацій приймають на постійне зберігання великі масиви документів Національного архівного фонду сільських та селищних рад, що припиняють свою діяльність.

Архівні відділи здійснюють управління архівною справою і діловодством на відповідній території. На сьогодні діє 476 архівних відділів (секторів) районних державних адміністрацій, їх діяльність забезпечує 991,25 працівників (середня штатна чисельність 2 одиниці). Зменшення штатної чисельності призведе до невиконання основних функцій архівного відділу. Зміна ж підпорядкування таких структур повинна бути детально вивчена і стати основою у загальній реформі архівної справи України. Таким чином будь-яка їх ліквідація чи реорганізація відповідних відділів вважається недопустимою на даному етапі.

ВІДДІЛИ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ

Що ж до відділів державної реєстрації, то тут пропозиції є наступними. Так, згідно Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» суб'єктами державної реєстрації є виконавчі органи сільських, селищних та міських рад, Київська та Севастопольська міські, районні, районні у містах Києві та Севастополі державні адміністрації, нотаріуси, акредитовані суб'єкти. Таким чином, в умовах децентралізації є можливість максимального передання функцій державних реєстраторів РДА на державних реєстраторів ОМС. Водночас, можливість передачі для виконання ряду функцій залишаються невирішеними, а тому не

можуть бути передані органам місцевого самоврядування до моменту повного покриття району ОТГ. Серед них:

1) забезпечення зберігання реєстраційних справ у паперовій формі за місцезнаходженням відповідного майна (пункт 1 частини першої статті 9 Закону «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень») та за місцезнаходженням юридичної особи, фізичної особи підприємця (частина третя статті 29 Закону «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань»);

2) розгляд документів, що подані для проведення реєстраційних дій у разі прийняття рішення про тимчасове блокування або анулювання доступу нотаріуса до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно (Єдиного державного реєстру), скасування акредитації акредитованого суб'єкта.

Крім того, виключно державний реєстратор, що перебуває у трудових відносинах з виконавчими органами міських рад міст обласного та/або республіканського Автономної Республіки Крим значення, Київською, Севастопольською міськими, районними, районними у містах Києві та Севастополі державними адміністраціями за місцезнаходженням відповідного майна у день надходження відповідного рішення суду формує та реєструє необхідну заяву або реєструє рішення суду про заборону вчинення дій, пов'язаних з державною реєстрацією прав, чи рішення суду про скасування відповідного рішення суду (частина третя статті 31-1 Закону). Таким чином, передача відповідної функції на державного реєстратора буде можлива виключно після внесення змін у спеціальне законодавство.

АРХІВНІ ПІДРОЗДІЛИ	ВІДДІЛИ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ
ПРОПОЗИЦІЯ ПОВНОГО ЗБЕРЕЖЕННЯ ШТАТУ ПРАЦІВНИКІВ РДА	ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ ВІДПОВІДНО ДО КІЛЬКОСТІ ВАКАНТНИХ ПОСАД

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ

Структурні підрозділи, які опікуються питаннями освіти, здійснюють функції, визначені відповідними положеннями, розробленими згідно з Типовим

положенням про структурний підрозділ місцевої державної адміністрації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.09.2012 № 887 та Методичними рекомендаціями з розроблення положення про структурний підрозділ освіти і науки, молоді та спорту місцевої державної адміністрації, затвердженими наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту від 21.11.2012 № 1308.

Згідно зі статтею 15 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» в управлінні відділів освіти місцевих державних адміністрацій перебувають об'єкти державної власності, передані їм в установленому законом порядку, а також об'єкти спільної власності територіальних громад, у разі делегування місцевим держадміністраціям районними чи обласними радами відповідних повноважень.

Згідно з частиною другою статті 66 Закону України «Про освіту» районні ради (а фактично структурні підрозділи освіти районних державних адміністрацій, яким делеговано повноваження районними радами):

- відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території, забезпечення доступності дошкільної, початкової та базової середньої освіти, позашкільної освіти;
- планують та забезпечують розвиток мережі закладів дошкільної, початкової та базової середньої освіти, позашкільної освіти;
- планують та забезпечують розвиток мережі закладів профільної середньої освіти академічного спрямування;
- закріплюють закладами початкової та базової середньої освіти територію обслуговування;
- забезпечують доступність дошкільної та середньої освіти для всіх громадян, які проживають на відповідній території, та вживають заходів для забезпечення потреби у дошкільній та позашкільній освіті;
- забезпечують та фінансують підвезення учнів і педагогічних працівників до закладів початкової та базової середньої освіти і у зворотному напрямку (у разі потреби - транспортними засобами, пристосованими для перевезення осіб, які пересуваються на кріслах колісних);
- ведуть облік дітей дошкільного та шкільного віку у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України;

- оприлюднюють офіційну звітність про всі отримані та використані кошти, а також перелік і вартість товарів, робіт, послуг, спрямованих на потреби кожного із заснованих ними закладів освіти, та інші видатки у сфері освіти;
- забезпечують рівні умови розвитку закладів освіти всіх форм власності;
- сприяють розробці плану заходів, спрямованих на запобігання та протидію булінгу (цькуванню) в закладах освіти;
- здійснюють інші повноваження у сфері освіти, передбачені законом.

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

У районах, де повністю завершився процес передачі всіх закладів освіти створеним об'єднаним територіальним громадам, **потреба у структурних підрозділах з питань освіти районних державних адміністрацій відсутня та вони можуть бути ліквідовані.**

У районах, де процес децентралізації не завершено, є потреба у збереженні таких структурних підрозділів із чисельністю працівників відповідно до кількості закладів освіти, засновниками яких виступають районні ради.

Розрахунок кількості працівників пропонується визначити залежно від кількості шкіл у районі за наступним алгоритмом:

до 10 шкіл - 1 особа;

до 25 шкіл - 2 особи;

25 і більше шкіл - 3 особи.

МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

За результатами проведеного дистанційного функціонального обстеження структурних підрозділів з питань охорони здоров'я райдержадміністрацій встановлено, що до їх основних функцій належать:

- розробка та подання проектів бюджетних програм району;
- аналіз показників стану здоров'я населення, розробка та здійснення заходів щодо запобігання та зниження рівнів захворюваності та втрати працездатності населення району;
- координація діяльності закладів, підприємств сфери охорони здоров'я, контроль надання ними медичних послуг населенню, ефективність використання бюджетних коштів;

• здійснення функцій головного розпорядника коштів відповідно до компетенції.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.01.2019 № 18-р «Про погодження утворення міжрегіональних територіальних органів Національної служби здоров'я» погоджено утворення міжрегіональних територіальних органів Національної служби здоров'я України (далі – НСЗУ):

- Північний міжрегіональний департамент НСЗУ;
- Східний міжрегіональний департамент НСЗУ;
- Південний міжрегіональний департамент НСЗУ;
- Західний міжрегіональний департамент НСЗУ;
- Центральний міжрегіональний департамент НСЗУ.

Також відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації», постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2012 № 887 «Про затвердження Типового положення про структурний підрозділ місцевої державної адміністрації», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23.11.2012 № 255-о «Про затвердження методичних рекомендацій з розроблення положень про структурні підрозділи охорони здоров'я обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій» в структурі обласних державних адміністрацій утворені структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних державних адміністрацій.

Зважаючи на вищенаведене МОЗ пропонує передати функції від структурних підрозділів з питань охорони здоров'я райдержадміністрацій на обласні державні адміністрації та міжрегіональні департаменти НСЗУ. Таким чином, пропонується ліквідація структурних підрозділів РДА з питань охорони здоров'я.

ПРОПОЗИЦІЯ ПОВНОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОДА:

- 1) розробка та подання проектів бюджетних програм районів;
- 2) розробка та здійснення заходів щодо запобігання та зниження рівнів захворюваності та втрати працездатності населення району;
- 3) координація діяльності закладів, підприємств сфери охорони здоров'я;
- 4) моніторинг ефективності використання бюджетних коштів;

5) контроль надання ними медичних послуг населенню.

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА МІЖРЕГІОНАЛЬНІ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ОРГАНИ НСЗУ:

1) функції головного розпорядника бюджетних коштів в межах компетенції в частині забезпечення Програми медичних гарантій населення відповідно до ЗУ «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ

Структурний підрозділ з питань фінансів районної державної адміністрації утворюється головою відповідної місцевої держадміністрації, входить до їх складу, підпорядковується голові відповідної місцевої держадміністрації, а також підзвітний і підконтрольний відповідно Мінфіну, структурному підрозділові з питань фінансів обласної держадміністрації.

Згідно з постановою № 348 основними завданнями структурного підрозділу з питань фінансів райдержадміністрації є:

- забезпечення реалізації державної бюджетної політики в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці;
- розроблення в установленому порядку проекту місцевого бюджету;
- підготовка розрахунків до проекту місцевого бюджету та прогнозу на наступні за планованим два бюджетні періоди і подання таких документів на розгляд відповідної місцевої держадміністрації;
- забезпечення ефективного і цільового використання бюджетних коштів;
- розроблення пропозицій з удосконалення методів фінансового і бюджетного планування та здійснення витрат;
- проведення разом з іншими структурними підрозділами аналізу фінансово-економічного стану відповідної адміністративно-територіальної одиниці, перспектив її подальшого розвитку;
- здійснення державного контролю за дотриманням підприємствами, установами та організаціями законодавства щодо використання ними бюджетних коштів;

- здійснення загальної організації та управління виконанням районного бюджету в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці, координація в межах своїх повноважень діяльності учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету.

На відміну від інших структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій діяльність структурного підрозділу з питань фінансів регулюються Бюджетним кодексом України (далі – БК України). Якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у БК України, застосовуються відповідні його норми.

Відповідно до пункту 36 частини першої статті 2 БК України місцевий фінансовий орган - установа, що відповідно до законодавства України здійснює функції з складання, виконання місцевих бюджетів, контролю за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами місцевого бюджету.

В рамках покладених БК України на місцевий фінансовий орган завдань структурний підрозділ райдержадміністрації з питань фінансів та його керівник:

- складає прогноз місцевого бюджету – документ середньострокового бюджетного планування (частина перша, п'ята статті 75 -1 Кодексу) та проєкт районного бюджету на плановий бюджетний період (стаття 76 Кодексу).

- визначає обсяги доходів та фінансування місцевого бюджету, повернення кредитів до місцевого бюджету та граничні показники видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету (частина третя статті 75 -1 Кодексу та статті 76 Кодексу);

- розробляє та у визначені ним терміни доводить до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки пропозицій до прогнозу місцевого бюджету, з підготовки бюджетних запитів до проєкту рішення про районний бюджет, здійснює аналіз пропозицій до прогнозу та бюджетних запитів (частина четверта, п'ята статті 75, частина четверта статті 75 -1 Кодексу);

- за участю органів, що контролюють справляння надходжень бюджету, у процесі виконання місцевого бюджету за доходами здійснює прогнозування та аналіз доходів відповідного бюджету (частина четверта статті 78 Кодексу);

- складає і затверджує розпис місцевого бюджету та розпис місцевого бюджету, вносить в установленому порядку зміни до розпису місцевого бюджету,

забезпечує протягом бюджетного періоду відповідність такого розпису встановленим бюджетним призначенням (частина третя статті 78 Кодексу);

- погоджує паспорти бюджетних програм;
- перевіряє правильність складення і затвердження кошторисів та планів використання коштів установами і організаціями, які фінансуються з районного бюджету, погоджує кошториси, плани асигнувань та штатні розписи структурних підрозділів райдержадміністрацій;
- за рішенням ради розміщує тимчасово вільні кошти місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках банків та отримує позики на покриття тимчасових касових розривів (стаття 16, 73 Кодексу);
- організовує виконання районного бюджету та готує зміни до рішення про районний бюджет за наявності умов, визначених Кодексом (частина сьома, восьма статті 78 Кодексу);
- готує і подає відповідній районній раді офіційні висновки про перевиконання (недовиконання) дохідної частини загального фонду відповідного місцевого бюджету для прийняття рішення про внесення змін до такого бюджету, а також про обсяг залишку коштів загального та спеціального (крім власних надходжень) фондів місцевого бюджету;
- інформує керівництво райдержадміністрації про стан виконання районного бюджету за кожний звітний період та подає їм на розгляд річний та квартальний звіти про виконання районного бюджету;
- розглядає звернення щодо виділення коштів з резервного фонду бюджету та готує пропозиції щодо прийняття відповідних рішень;
- проводить на основі статистичної, фінансової та бюджетної звітності прогностичні розрахунки аналізу економічного і фінансового стану галузей економіки відповідної адміністративно-територіальної одиниці, готує пропозиції щодо визначення додаткових джерел фінансових ресурсів;
- здійснюють контроль за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу щодо місцевих бюджетів (частина друга статті 111 Кодексу) та приймає рішення про застосування заходів впливу за порушення бюджетного законодавства (стаття 116, 122 Кодексу);
- надає необхідну інформацію: центральним органам виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідній сфері - для

проведення розрахунків обсягів міжбюджетних трансфертів та інших показників; Комітету Верховної Ради України з питань бюджету - для розгляду цих розрахунків (частина друга статті 75 Кодексу);

- складає зведений бюджет району (частина п'ята статті 6 Кодексу) , тобто зводить планові та фактичні показники за доходами, фінансуванням, видатками та кредитуванням, а також мережею, штатами та контингентами установ, які утримуються з місцевих бюджетів району (районного бюджету, та бюджетів міст, сіл та селищ, що входять до зведеного бюджету району);

- виконує інші повноваження.

На сьогодні у структурі районних державних адміністрацій налічується 464 структурні підрозділи з питань фінансів, тобто у кожному районі. Середня штатна чисельність працівників підрозділу з питань фінансів – 10,5 одиниць, фактична – 9,5 одиниць.

Враховуючи те, що структурний підрозділ районної державної адміністрацій з питань фінансів, як місцевий фінансовий орган, здійснює функції з складання, виконання районного бюджету, контролю за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами районного бюджету, **його функції не можуть бути передані як на обласний рівень, так і рівень об'єднаних територіальних громад.**

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

В процесі утворення на території району об'єднаних територіальних громад, зменшується навантаження на структурний підрозділ районної державної адміністрацій з питань фінансів в частині здійснення:

- розгляду, погодження, затвердження бюджетних документів для головних розпорядників коштів районного бюджету, а також підприємств, установ та організацій, що утримуються за рахунок коштів районного бюджету, оскільки ця функція переходить на рівень структурного підрозділу з питань фінансів виконавчого органу об'єднаної територіальної громади;
- контролю за бюджетним процесом у містах, селах та селищах, що входять до складу району, оскільки ця функція переходить на рівень структурного підрозділу з питань фінансів обласної державної адміністрації, який контролює бюджетний процес у об'єднаних територіальних громадах;

- зведення бюджетних показників міст, сіл та селищ, що входять до складу району, оскільки ця функція переходить на рівень структурного підрозділу з питань фінансів обласної державної адміністрації, який зводить бюджетні показники по області, включаючи показники об'єднаних територіальних громад.

А тому для належного виконання структурними підрозділами райдержадміністрацій з питань фінансів повноважень, мінімально необхідний рівень чисельності працівників цих підрозділів пропонується визначати за наступним алгоритмом:

- не менше 3-х осіб – у випадку, якщо на території району, утворено об'єднаних територіальних громад, місцеві ради яких набули повноважень, у діапазоні від 90 до 100 % відповідно до перспективного плану формування територій громад, затвердженого Кабінетом Міністрів України;
- не менше 5-ти осіб – у випадку, якщо на території району, утворено об'єднаних територіальних громад, місцеві ради яких набули повноважень, у діапазоні від 50 до 100 % відповідно до перспективного плану формування територій громад, затвердженого Кабінетом Міністрів України;
- не менше 8-ми осіб – у випадку, якщо на території району, утворено об'єднаних територіальних громад, місцеві ради яких набули повноважень, у діапазоні від 0 до 50 % відповідно до перспективного плану формування територій громад, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ

Основні повноваження місцевих державних адміністрацій у сфері цивільного захисту визначено Законом України “Про місцеві державні адміністрації”, зокрема статтями 16, 21, 25, 27. Однак, на сьогодні існує невідповідність у переліку та розподілі повноважень у сфері цивільного захисту місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, визначених Кодексом цивільного захисту і Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації». А тому автоматична передача функцій цивільного захисту від райдержадміністрацій до

органів місцевого самоврядування, без внесення змін у відповідні нормативно-правові акти є неможливою.

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

З метою забезпечення виконання однієї з ключових функцій держави, а саме захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період, пропонується збереження структурних підрозділів райдержадміністрацій з питань цивільного захисту з одночасним частковим скороченням чисельності їх працівників з урахуванням вакантних посад.

МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ, МОЛОДІ ТА СПОРТУ

Відповідно до визначених цілей та завдань створення Міністерство культури, молоді та спорту України повинно спрямовувати та координувати діяльність місцевих адміністрацій у сферах культури та мистецтв, охорони культурної спадщини, фізичної культури і спорту, національно-патріотичного виховання та у молодіжній сфері.

При цьому, з метою вивчення регіональних особливостей системи управління культурою в Україні Міністерством культури в період 29 травня – 15 червня 2019 року було зібрано та опрацьовано інформацію від структурних підрозділів у сфері культури обласних державних адміністрацій (лист Мінкультури від 29.05.2019 № 837/33/15-19) щодо організаційної структури структурних підрозділів у сфері культури обласних державних адміністрацій. Таким чином було виявлено відсутність належної політики в організації виконання завдань у сфері культури. Так, на 50% структурних підрозділів у сфері культури обласних державних адміністрацій покладено виконання функціональних задач невластивих сферам культурної політики: реалізація державної політики в галузі туризму (Донецька, Житомирська, Запорізька, Кіровоградська, Полтавська, Рівненська, Харківська, Хмельницька та Чернігівська області), повноваження регіональної комісії з реабілітації (Дніпропетровська та Рівненська області),

інформаційна діяльність ОДА та її взаємозв'язки з громадськістю (Черкаська область).

Для більшості структурних підрозділів у сфері культури обласних державних адміністрацій характерна невідповідність між кількістю їх штатних одиниць та кількістю покладених на них функціональних задач, тобто нагальною є потреба в перегляді та оптимізації штатного розпису таких структурних підрозділів з урахуванням функціоналу всіх сфер культурної політики.

Аналогічна ситуація проглядається і щодо таких напрямів як молодь та спорт. А тому, беручи до уваги реорганізацію Міністерства інформаційної політики із покладенням на новостворене міністерство завдань та функцій Міністерства культури України та Міністерства молоді і спорту України, а також необхідність створення належних умов реалізації політики новоствореного міністерства, **пропонуємо в умовах часткового покриття району ОТГ забезпечити створення у райдержадміністраціях окремого структурного підрозділу з питань культури, молоді та спорту привівши у відповідність граничну чисельність працівників за таким напрямом.**

КУЛЬТУРА	МОЛОДЬ ТА СПОРТ
<p>ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ</p> <p><u>1. При умові повного та часткового покриття території району ОТГ:</u> 1 особа на РДА - звичайна область; 2 особа на РДА - багатонаціональна область</p>	<p>ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ</p> <p><u>1. При умові повного чи часткового покриття території району ОТГ:</u> 1 особа на РДА.</p>

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ
(при умові повного покриття території району ОТГ):

- 1) управління майном;
- 2) загальне керівництво комунальними закладами культури, їх матеріально-технічне забезпечення;
- 3) підготовка звітності;
- 4) підзвітність та підконтрольність ОДА в частині виконання делегованих повноважень;
- 5) управління розвитком сфери культури в громаді;
- 6) фінансування розвитку сфери культури в громаді;
- 7) організація функціонування сфери культури в громаді;
- 8) реалізація державної культурної політики в межах власних та делегованих повноважень.

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОДА
(при умові повного покриття території району ОТГ):

- 1) координація та консультативно-методична підтримка ОТГ в питаннях реалізації державної культурної політики;
- 2) контроль за дотриманням законодавства;
- 3) часткове фінансування (через проекти і гранти), а також утримання закладів культури як спільних цілісних майнових комплексів громад області;
- 4) охорона культурної спадщини (нерухома культурна спадщина, державна частина Музейного фонду

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ У МОЛОДІЖНІЙ СФЕРІ:

- 1) забезпечення відповідно до законодавства розвитку молодіжної сфери на районному рівні;
- 2) підготовка і внесення на розгляд ради проєктів програм у молодіжній сфері, забезпечення виконання рішень ради;
- 3) підготовка пропозицій до загальнодержавних програм та нормативно-правового регулювання в молодіжній сфері;
- 4) організація та проведення освітньо-виховних, інформаційно-просвітницьких, культурологічних, експертно-аналітичних програм, проєктів і заходів для молоді;
- 5) надання в установленому порядку підтримки молодіжним та дитячим громадським об'єднанням для реалізації програм, проєктів і заходів;
- 6) створення та розвиток молодіжної інфраструктури на території району, у тому числі молодіжних центрів, здійснення загального керівництва молодіжними центрами, що належать до сфери управління, організації їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення;
- 7) сприяння набуттю молодими людьми знань, навичок та інших компетентностей поза системою освіти (розвитку неформальної освіти молоді), зокрема шляхом реалізації програми «Молодіжний працівник»;

<p>України, нематеріальна культурна спадщина);</p> <p>5) питання міжнаціональних відносин, релігії та захисту прав національних меншин;</p> <p>6) комунікація між ОТГ та ЦОВВ, що забезпечують формування та реалізують державну культурну політику;</p> <p>7) атестація вчителів мистецьких шкіл;</p> <p>8) розроблення та реалізація стратегічних і програмних документів культурного розвитку регіонів.</p> <p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ЗАЛИШАЮТЬСЯ У РДА <i>(при умові повного покриття території району ОТГ):</i></p> <p>1) питання міжнаціональних відносин, релігії та захисту прав національних меншин».</p>	<p>8) сприяння діяльності молодіжних консультативно-дорадчих органів, інститутів громадянського суспільства та установ, що працюють із молоддю;</p> <p>9) подання в установленому порядку статистичної звітності про стан і розвиток молодіжної сфери; організація з цією метою збирання та опрацювання інформації й даних.</p> <p>УМОВИ ДЛЯ ПЕРЕДАЧІ ФУНКЦІЙ № 1.2.6.9:</p> <p>1) завершення процесу формування ОТГ;</p> <p>2) внесення змін до ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації».</p> <p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ У СФЕРІ ФІЗИЧНОЇ КУЛЬТУРИ ТА СПОРТУ:</p> <p>1) організація фізкультурно-оздоровчої роботи та проведення спортивних заходів серед населення, зокрема осіб з інвалідністю;</p> <p>2) забезпечення діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл та спортивних клубів;</p> <p>3) сприяння діяльності громадських об'єднань фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги;</p> <p>4) збереження і розвиток мережі фізкультурно-спортивних закладів;</p> <p>5) здійснення заходів щодо пропаганди здорового способу життя, проведення змістовного дозвілля.</p>
---	--

	<p>б) ведення, зберігання, узагальнення та аналіз статистичної інформації щодо сфери фізичної культури і спорту.</p> <p>УМОВИ ДЛЯ ПЕРЕДАЧІ ФУНКЦІЙ:</p> <p>1) внесення змін до ЗУ «Про фізичну культуру і спорт», «Про місцеві державні адміністрації», Бюджетного кодексу</p> <p>2) завершення процесу формування ОТГ;</p> <p>3) підготовка типового положення про відповідні структурні підрозділи культури, молоді та спорту МДА.</p>
--	---

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ

Пунктом 2 та пунктом 8 статті 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» визначено, що до повноважень місцевої державної адміністрації належить:

- забезпечення організації обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями житлово-комунального господарства, зв'язку, телебачення, радіомовлення, торгівлі та громадського харчування, побутового і транспортного обслуговування незалежно від форм власності;
- здійснення управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення в межах адміністративно-територіальної одиниці.

При цьому, частиною 4 статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, покладається на районні державні адміністрації.

Згідно з абзацом 3 пункту 4 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, організатором

перевезень на автобусному маршруті загального користування, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут) є районна держадміністрація. Водночас даним актом не визначено обов'язку райдержадміністрації проводити такий конкурс працівниками окремого структурного підрозділу.

З огляду на зазначене, структурні підрозділи чи штатні одиниці райдержадміністрацій, на яких згідно положення покладено виконання функцій з організації перевезень на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування можуть бути реорганізовані чи скорочені. При цьому, функція райдержадміністрації щодо проведення конкурсу може бути покладена на структурний підрозділ з питань житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури. А тому повна назва такого підрозділу пропонується наступна: «структурний підрозділ з питань житлово-комунального господарства, містобудування, архітектури та інфраструктури».

ПРОПОЗИЦІЯ ПОВНОГО СКОРОЧЕННЯ СТРУКТУРНИХ ПІДРОЗДІЛІВ ТА ПОКЛАДЕННЯ ФУНКЦІЇ ЩОДО ПРОВЕДЕННЯ КОНКУРСУ НА ПРАЦІВНИКІВ СТРУКТУРНОГО ПІДРОЗДІЛУ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА, МІСТОБУДУВАННЯ, АРХІТЕКТУРИ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОДА:

1) організація транспортного обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями транспортного обслуговування незалежно від форм власності (за умови, якщо автобусний маршрут загального користування виходить за межі ОТГ).

ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ:

1) організація транспортного обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями транспортного обслуговування незалежно від форм власності (за умови, якщо автобусний маршрут загального користування не виходить за межі ОТГ);

2) щорічний (до початку навігаційного періоду) огляд місць облаштування пристаней, причалів і пунктів базування маломірних суден та інших плавзасобів.

МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ

Спрямовує, координує та контролює в установленому порядку діяльність структурних підрозділів райдержадміністрацій з питань:

- екології
- енергетики

Враховуючи відсутність ефективної уваги щодо виконання завдань у сфері енергетики та охорони природних ресурсів, а також утворення нового Міністерства шляхом перейменування Мінприроди і реорганізації Міненерговугілля, пропонуємо об'єднати виконання таких функцій на рівні одного структурного підрозділу райдержадміністрації.

ЕКОЛОГІЯ

На даний час в райдержадміністраціях відсутній окремий структурний підрозділ з питань екології та природних ресурсів, а виконання цих функцій делеговано посадовій особі іншого структурного підрозділу.

Враховуючи викладене, не вбачається можливість скорочення кількості працівників райдержадміністрацій, які виконують функції у сфері охорони довкілля та раціонального використання природних ресурсів.

ЕНЕРГЕТИКА

Відповідно до інформації, наданої облдержадміністраціями виконання функцій з реалізації державних політик на місцях, формування та реалізація яких здійснюється Міненерговугілля (далі – функції) в райдержадміністраціях здійснюється спеціалістами підрозділів з питань агропромислового розвитку, економіки, містобудування та архітектури, будівництва та туризму тощо. Окремі штатні одиниці, на які покладено виконання функцій відсутні. Функції виконуються спеціалістами як додаткові з поміж інших функцій структурного підрозділу.

Пропозиції щодо граничної чисельності працівників РДА за напрямом реалізації функцій визначалися шляхом аналізу інформації ОДА щодо кількості співробітників, на яких покладається виконання функцій, визначення усередненого показника співвідношення функцій з поміж тих, які в загальному виконуються співробітником (наприклад: 20 % від функціональних обов'язків

співробітника пов'язано із реалізацією функцій міністерства) та на підставі зазначених даних визначення кількості співробітників, необхідних РДА в рамках делегування функцій до ОТГ (в умовах повного покриття ОТГ території районів).

ЕКОЛОГІЯ	ЕНЕРГЕТИКА
<p>В 2013 році Мінприроди України втратило спроможність контролювати екологічну ситуацію в регіонах через ліквідацію його територіальних органів.</p> <p>Враховуючи те, що законодавством надані значні повноваження органам місцевого самоврядування, вважається за доцільне передати повноваження у сфері охорони довкілля та раціонального використання природних ресурсів частково від райдержадміністрацій до облдержадміністрацій та об'єднаних територіальних громад, але частина функцій має залишитися на рівні райдержадміністрацій.</p> <p>ФУНКЦІЇ, ЯКІ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОДА:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. внесення пропозицій відповідним органам місцевого самоврядування щодо організації територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення; 2. розроблення та погодження регіональних та місцевих схем формування екомережі; 3. погодження керівників установ природно-заповідного фонду; 4. погодження документації із землеустрою для потреб розвитку територіальних громад; 5. оформлення охоронних зобов'язань на території та об'єкти природно-заповідного фонду 	<p>ФУНКЦІЇ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ (за умови покриття ОТГ 100 % території району):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. здійснення заходів з реалізації державної політики у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива: <ul style="list-style-type: none"> - підготовка пропозицій щодо застосування альтернативних видів енергії; - участь у підготовці та реалізації програм з енергозбереження; - вжиття заходів для поліпшення роботи з енергозбереження; - інші функції, визначені актами законодавства, іншими нормативно-правовими актами. 2. реалізація в межах компетенції заходів щодо підготовки підприємств ПЕК до сталого функціонування в особливий період; 3. забезпечення реалізації державної політики у паливно-енергетичному комплексі; 4. інші функції щодо реалізації державної політики в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому, торфодобувному, нафтогазовому та

<p>ФУНКЦІЇ ПЕРЕДАЮТЬСЯ НА ОТГ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. забезпечують реалізацію державної політики у сфері лісових відносин; 2. беруть участь у розробленні та забезпеченні виконання регіональних (місцевих) програм з охорони, захисту, використання та відтворення лісів; 3. приймають рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок, що перебувають у державній власності, у межах сіл, селищ, міст районного значення; 4. беруть участь у здійсненні заходів щодо охорони і захисту лісів, ліквідації наслідків стихійних явищ, лісових пожеж, залучають у встановленому порядку до цих робіт населення, транспортні й інші технічні засоби та обладнання; 5. вносять у встановленому порядку пропозиції про обмеження або тимчасове припинення діяльності підприємств, установ та організацій у разі порушення ними лісового законодавства; 6. вирішення інших питань у сфері лісових відносин відповідно до закону; 7. організація та здійснення заходів у межах своїх повноважень щодо охорони водних біоресурсів і поліпшення середовища їх існування <p>Інші функції залишаються за районними державними адміністраціями.</p>	<p>нафтогазопереробному комплексах у відповідності із актами законодавства, іншими нормативно-правовими актами.</p>
--	---

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ

З метою забезпечення належного виконання завдань у сфері енергетики та охорони довкілля пропонується створення окремого структурного підрозділу з питань енергетики та охорони довкілля у розрахунку:

1 особа – на 1 райдержадміністрацію.

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ

Спрямовує, координує та контролює в установленому порядку діяльність структурних підрозділів райдержадміністрацій з питань соціального захисту та службу у справах дітей.

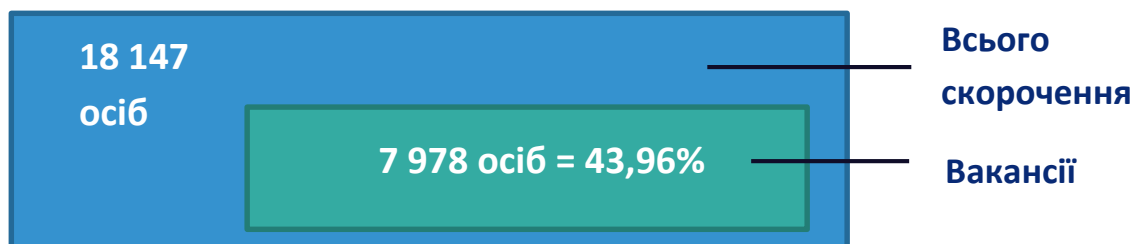
Працівники Управління супроводжують бюджетні програми, головним розпорядником коштів за якими є Мінфін, зокрема, виконують функції, пов'язані із призначенням державної допомоги сім'ям з дітьми, державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям, особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю, дітям, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, із наданням субсидій і пільг для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, та інших пільг і видів державної допомоги, передбачених законодавством, які є соціально необхідними. А тому не можуть бути ліквідовані.

ПРОПОЗИЦІЯ ЧАСТКОВОГО СКОРОЧЕННЯ ШТАТУ З УРАХУВАННЯМ ВАКАНТНИХ ПОСАД УПРАВЛІНЬ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ТА СЛУЖБИ У СПРАВАХ ДІТЕЙ

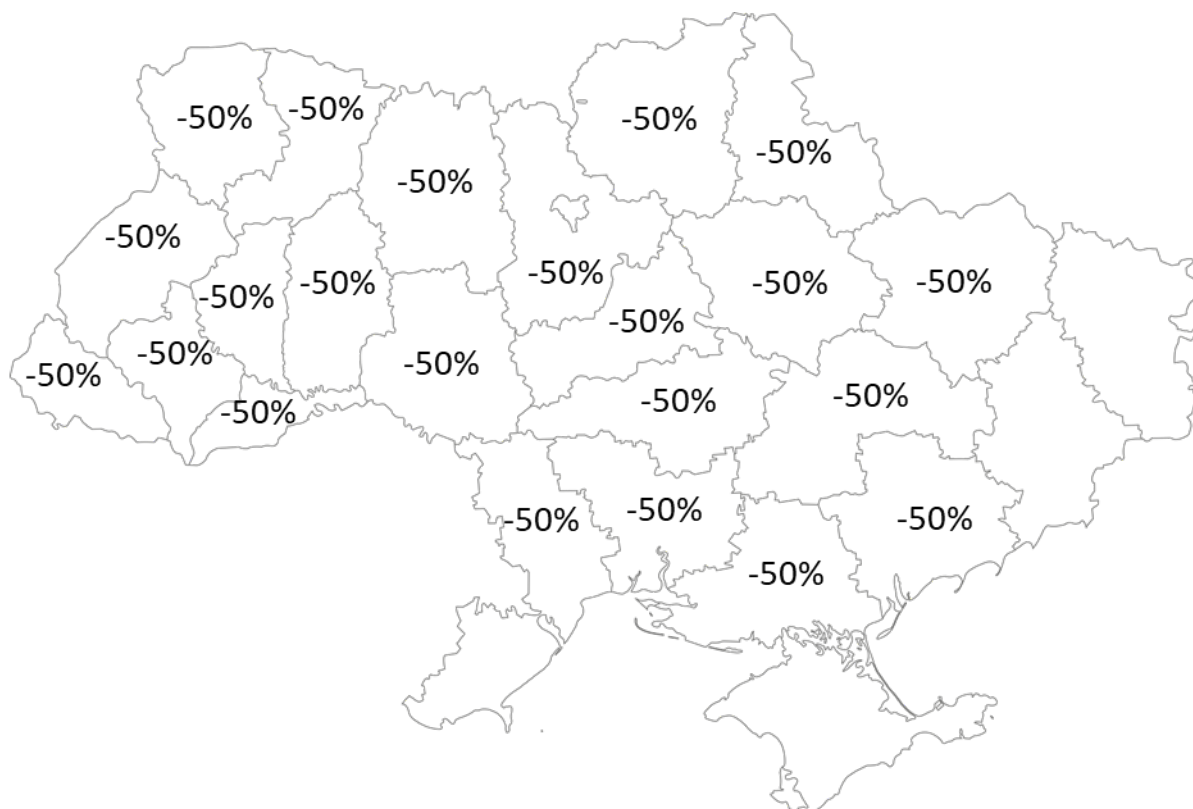
III. ЧИСЕЛЬНІСТЬ ПРАЦІВНИКІВ РАЙДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЙ. ЩО БУЛО ТА ЩО БУДЕ?

Чисельність працівників згідно напрямків

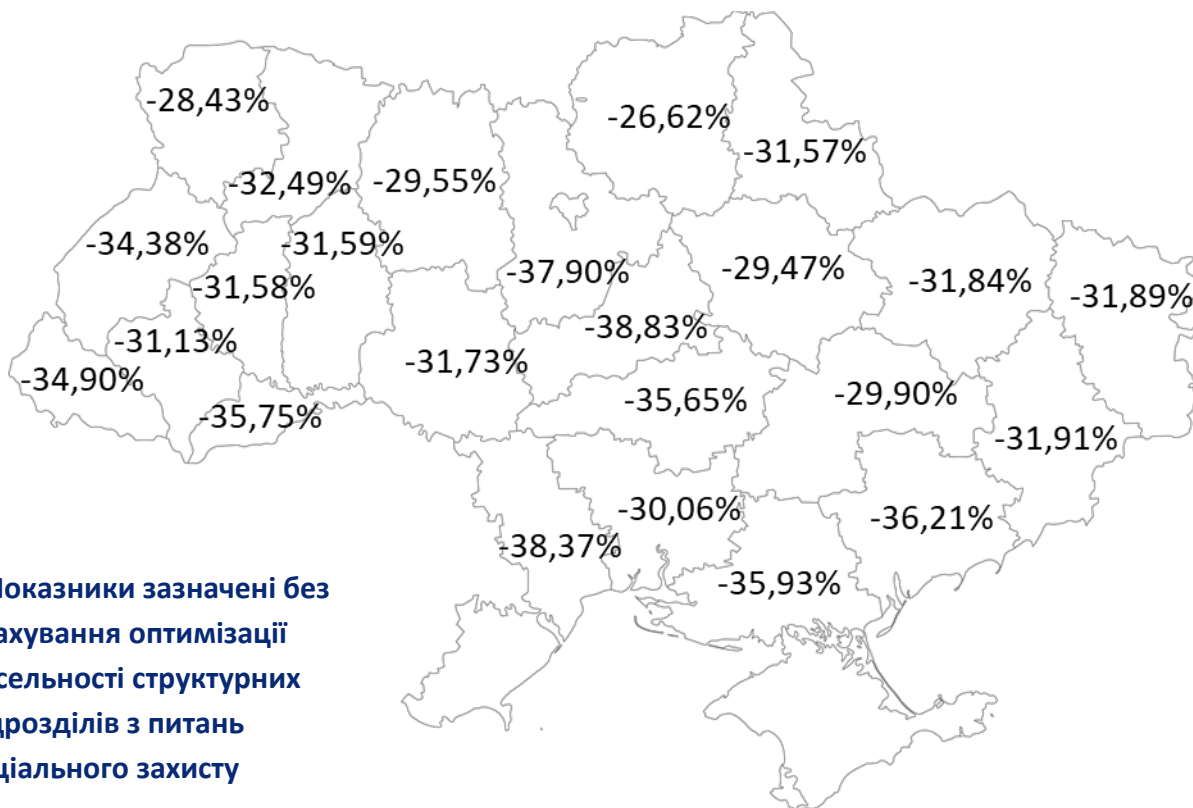
Назва міністерства/напрямку	% скорочення
Мінрегіон	52%
підрозділи містобудування та архітектури	52%
Мінекономіки	100%
підрозділи з економічних питань	100%
підрозділи з агропромислового розвитку	100%
курорти і туризм	100%
Міністерство цифрової трансформації	9%
ЦНАП	9%
Мінінфраструктури	0%
Мінфін	35%
МОЗ	100%
МОН	45%
Міністерство енергетики та захисту довкілля	42%
енергетика	42%
екологія	0%
Міністерство культури, молоді та спорту	43%
молодь, національне патріотичне виховання, фізична культура та спорт	41%
культура	44%
Мінсоцполітики	13%
соціальний захист населення	13%
служба у справах дітей	12%
Мін'юст	11%
архівний підрозділ	0%
державна реєстрація	20%
МВС	16%



Як було



Як може бути*



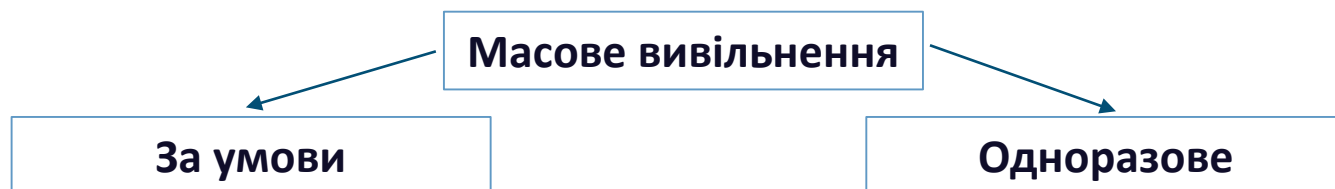
* Показники зазначені без
урахування оптимізації
чисельності структурних
підрозділів з питань
соціального захисту

IV. РЕКОМЕНДОВАНИЙ ПЕРЕЛІК СТРУКТУРНИХ ПІДРОЗДІЛІВ РАЙДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЙ

- архівний (крім районної у м. Києві державної адміністрації)
- екології та природних ресурсів та енергетики
- житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури, інфраструктури
- культури, молоді та спорту
- освіти
- соціального захисту населення
- фінансів
- з питань надання адміністративних послуг або з питань організації діяльності центру надання адміністративних послуг
- з питань цивільного захисту.

Служба у справах дітей.

V. АЛГОРИТМ ПРОЦЕДУРИ ОПТИМІЗАЦІЇ ЧИСЕЛЬНОСТІ ПРАЦІВНИКІВ РАЙОННИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ



- вивільнення більше 10
- чисельність від 20 до 100

Постанова Кабміну з визначенням терміном



Розпорядження голови облдержадміністрації



Підготовчі дії райдержадміністрації:

- нова штатна чисельність РДА
 - визначення переважного права залишення
 - попередження про звільнення
 - подання звіту 4-ПН в ДСЗ за місцем реєстрації
 - повідомлення профспілок
- } за 2 місяці

ПІДГОТОВЧІ ДІЇ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ЗАЙНЯТОСТІ, ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ПІДРОЗДІЛІВ В РЕГІОНАХ (ДАЛІ — ДСЗ):

1. Профілювання працівників для виявлення ступеню мотивації до працевлаштування та з'ясування наявних навичок і компетентності (анкетування).

2. Запропоновано пройти профорієнтаційне тестування (на сайті платформа) - виявлення сфер діяльності та потенціалу для професійної реалізації - для підбору роботи і опрацювання пропозицій на регіональному ринку праці. Пропонується за результатами пройти співбесіду зі спеціалістом з профорієнтації.

3. Усім особам, які отримають повідомлення про вивільнення, надається супровід у складанні резюме за форматом ДСЗ, яке буде використовуватися спеціалістами ДСЗ при підборі роботи, а також при здійсненні самостійного підбору роботи такими особами.

4. Здійснюється підбір роботи у загальному порядку консультантами з працевлаштування. Консультант з працевлаштування адмініструє та перевіряє дії, які особа самостійно вживає для пошуку роботи самостійно.

5. Кар'єрні радники розпочинають працювати, якщо особа не була працевлаштована протягом двох місяців після повідомлення про вивільнення і особа набула статус зареєстрованого безробітного. У такому випадку складається індивідуальний план працевлаштування.

6. Паралельно з процедурою супроводу вивільнюваних працівників керівники обласних центрів зайнятості, базових центрів зайнятості та філій обласних центрів зайнятості проводять зустрічі з роботодавцями регіону, об'єднаннями роботодавців, ОТГ, профспілками щодо вирішення питання забезпечення працевлаштування вивільнюваних працівників.

7. Залучення до співпраці спільно з районними адміністраціями, з офісами голів ОДА суб'єктів освітньої діяльності для проведення курсів, семінарів, семінарів, іншого форм неформального навчання для підвищення чи отримання нових навичок і компетенцій для працевлаштування за обраними видами діяльності (до набуття особами статусу безробітного ДСЗ не може фінансувати таке навчання - треба шукати сторонні кошти або залучати на безоплатній основі таких суб'єктів освітньої діяльності)

8. При підборі роботи розглядаємо питання щодо можливої трудової мобільності - пошук роботи здійснюється по всій Україні

9. За результатами профорієнтаційного тестування з'ясовуємо, хто з осіб має здібності до ведення власної справи. Для таких проводиться навчання за стандартами МОП і допомога у складанні бізнес-планів (право на фінансову допомогу для започаткування справи від ДСЗ- лише для зареєстрованих безробітних; започаткування справи раніше - за власні або донорські кошти)

10. Якщо особи будуть зареєстровані як безробітні, вони набувають право на професійне навчання від ДСЗ.



d.dubilet@gmail.com

starosolska.solomiya@gmail.com