



ДЕРЖАВНИЙ КОМІТЕТ АРХІВІВ УКРАЇНИ
НАКАЗ

03.08.2010

м. Київ

№ 110

Про оголошення рішення колегії
Держкомархіву від 22.06.2010 року
«Про стан виконання
антикорупційного законодавства в
державних архівних установах»

1. Оголошується до виконання рішення колегії Державного комітету архівів України від 22 червня 2010 року «Про стан виконання антикорупційного законодавства в державних архівних установах» (додається).

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова Державного комітету

О. П. Гінзбург

Начальник відділу правового та
кадрового забезпечення

О. В. Баранова

Погоджено:
Головний спеціаліст-юрисконсульт

О. І. Швець

Р І Ш Е Н Н Я

КОЛЕГІЇ ДЕРЖАВНОГО КОМІТЕТУ АРХІВІВ УКРАЇНИ

м. Київ

22 червня 2010 року

Про стан виконання антикорупційного законодавства в державних архівних установах

Заслухавши і обговоривши інформацію головного спеціаліста відділу правового та кадрового забезпечення Держкомархіву Добринчук І. В., колегія констатує, що Державним комітетом архівів України (далі – Держкомархів) протягом звітного періоду вжито ряд організаційних заходів з метою виконання вимог Закону України “Про боротьбу з корупцією”, Указів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, спрямованих на подальше посилення боротьби з корупцією.

З метою належної реалізації Концепції подолання корупції в Україні «На шляху до доброчесності» та державної антикорупційної політики” на період до 2011 року Держкомархівом затверджено план заходів на 2010 рік, згідно з яким запроваджено проведення щотижневої прямої телефонної лінії на тему: «Суспільство проти корупції» за участю керівників Держкомархіву.

На виконання листа Урядового уповноваженого з питань антикорупційної політики на веб-порталі Держкомархіву розміщено банер «Антикорупційний портал».

Для посилення відомчого контролю за додержанням принципів прозорості та відкритості діяльності Держкомархіву на офіційному веб-порталі запроваджено рубрику «Запобігання проявам корупції», в якій розміщуються нормативно-правові акти з питань державної служби та запобігання проявам корупції та інші матеріали стосовно організації роботи щодо запобігання проявам корупції; зазначено телефон довіри, на який, у разі необхідності, можливо подання повідомлень, що заслуговують на увагу в контексті боротьби з корупцією, а також інших найбільш гострих, суспільно впливових проблем, які потребують негайного вирішення. Скарг та заяв громадян на корупційні діяння з боку державних службовців архівних установ на адресу Держкомархіву за 2009 рік та першу половину 2010 року не надходило.

З метою виконання нормативно-правових актів з антикорупційного законодавства упродовж 2009 року та першої половини 2010 року проведено наступну роботу:

1) Запроваджено обов'язковий розгляд на засіданнях колегії, оперативних нарадах питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них.

2) Проведено щорічну оцінку виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань за 2009 рік.

Загальна кількість державних службовців, які підлягали щорічній оцінці становить 844, фактично пройшли щорічну оцінку 661 державний службовець Держкомархіву та державних архівів. З поважних причин не проходили оцінювання 183 державних службовців.

3) Узагальнено надану державними архівами інформацію щодо забезпечення подання державними службовцями, відомостей про доходи та зобов'язання фінансового характеру, в тому числі і за кордоном, за 2009 рік.

За даними державних архівів, що надійшли до Держкомархіву, декларації про доходи, зобов'язання фінансового характеру та майновий стан за 2009 рік подали 883 державних службовців. Станом на 15 квітня 2010 року не подано декларації одним державним службовцем Державного архіву Полтавської області, яка перебуває у відпустці для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку.

4) Визначено перелік посад державних службовців апарату Держкомархіву та центральних державних архівів, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції. Подібні переліки затверджені у держархівах Закарпатської, Черкаської областей.

5) Поновлено Список осіб, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції у Держкомархіві та центральних державних архівах, затверджений наказом Держкомархіву від 16.03.2010 № 43.

6) Забезпечено подання аналітичної інформації про виконання вимог Закону України „Про боротьбу з корупцією” до Головдержслужби та відповідних інформацій до Кабінету Міністрів України.

7) Забезпечено добір і розстановку кадрів на засадах конкурсного відбору.

Згідно вимог чинного законодавства Держкомархівом та державними архівами реалізуються принципи відкритості та доступності до державної служби шляхом широкого повідомлення інформації про вакантні посади, впровадження механізмів конкурсного іспиту. При призначенні на державну службу та звільненні з посад державних службовців Держкомархів керується виключно нормами чинного законодавства.

8) Підвищено рівень контрольних функцій апарату Держкомархіву. Перевірками ЦДАВО, ЦДІАК, ЦДАГО встановлено, що прийом на державну службу здійснюється виключно на конкурсній основі, крім випадків, коли інше встановлено законами України, всіх державних службовців у письмовій формі попереджено про обмеження, встановлені законами України “Про державну службу” та “Про боротьбу з корупцією”, а також ознайомлено з загальними правилами поведінки державних службовців.

9) З метою забезпечення відкритості та прозорості діяльність Держкомархіву та державних архівних установ постійно висвітлюється в

засобах масової інформації під час проведення заходів, прес-конференцій, прямих телефонних ліній, на офіційному веб-порталі Держкомархіву.

10) Керівництвом Держкомархіву та державних архівів постійно вживаються заходи щодо підвищення кваліфікації працівників з питань запобігання та протидії корупції і дотримання актів чинного законодавства. Державні службовці, які відповідають за організацію роботи з питань запобігання корупційним проявам, підвищують кваліфікацію у Національній академії внутрішніх справ України та Академії МВС України, в регіональних інститутах підвищення кваліфікації.

З метою ознайомлення з питаннями застосування основних норм Закону України «Про засади запобігання та протидії корупції» у 2009 році відбулися навчання державних службовців Держкомархіву та центральних державних архівів із запрошенням посадових осіб Голодержслужби, Мін'юсту. Державні службовці попереджені про певні обмеження, що встановлюються Законом і про те, що займатися викладацькою, науковою та творчою діяльністю дозволяється лише у позаробочий час.

Подібні навчання проведено для державних службовців ЦДНТА, Держархіву в АР Крим, держархівів Волинської, Донецької, Полтавської, Рівненської областей із запрошенням працівників управлінь державної служби в областях.

11) Передбачено постійний контроль за вжиттям вичерпних заходів до повного усунення виявлених порушень та інших недоліків фінансово-бюджетної дисципліни та притягнення до відповідальності осіб, винних в їх допущенні.

Колегія вирішує:

1. Керівникам структурних підрозділів Держкомархіву та керівникам державних архівних установ:

- чітко керуватись чинним законодавством України з метою недопущення випадків його порушення;

- продовжувати здійснення заходів, спрямованих на запобігання корупційним проявам, посилювати роз'яснювальну роботу, спрямовану на запобігання і припинення корупційних діянь, звернувши особливу увагу на знання державними службовцями вимог Законів України “Про державну службу” та “Про боротьбу з корупцією”;

- вживати заходи до широкого висвітлення в трудовому колективі кожного факту корупційних діянь;

- вживати додаткові заходи, спрямовані на безумовне дотримання Законів України “Про державну службу” та “Про боротьбу з корупцією”; виявляти та усувати причини і умови, які спричиняють поширення корупції та економічної злочинності.

2. Відділу правового та кадрового забезпечення Держкомархіву (Баранова О. В.) забезпечити:

- розміщення цього рішення на офіційному веб-порталі Держкомархіву у рубриці «Запобігання проявам корупції»;

- систематичне здійснення аналізу стану виконання Закону України „Про боротьбу з корупцією”, своєчасне подання до Голодержслужби аналітичної інформації – до 1 лютого та до 1 серпня.

3. Керівникам державних архівних установ:

- продовжити обов'язковий щорічний розгляд на засіданнях колегій, службових нарадах питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них;

- сприяти підвищенню кваліфікації працівників, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції, уперше зарахованих на державну службу та які, за результатами щорічної оцінки, отримали оцінки «низька» та «задовільна»;

- забезпечувати своєчасне та достовірне подання державними службовцями відомостей про доходи та зобов'язання фінансового характеру;

- своєчасно інформувати Держкомархів про виявлені випадки адміністративних правопорушень;

- вживати заходи щодо посилення відкритості, гласності та прозорості у своїй діяльності.

- забезпечити своєчасне подання до Держкомархіву аналітичної інформації про стан виконання Закону України „Про боротьбу з корупцією” - до 15 січня та до 15 липня;

- забезпечити своєчасне подання та оновлення інформації про наявність вакантних посад для розміщення на офіційному веб-порталі Держкомархіву (центральні державні архіви).

Голова колегії,

Голова Державного комітету

архівів України

Секретар колегії

О. П. Гінзбург

Т. В. Галицька

ДОВІДКА

Про стан виконання антикорупційного законодавства в державних архівних установах

Державним комітетом архівів України (далі – Держкомархів) протягом звітного періоду вжито ряд організаційних заходів з метою виконання вимог Закону України “Про боротьбу з корупцією”, Указів Президента України, постанов та рішень Кабінету Міністрів України, спрямованих на подальше посилення боротьби з корупцією.

З метою належної реалізації Концепції подолання корупції в Україні «На шляху до доброчесності» та державної антикорупційної політики” на період до 2011 року Держкомархівом затверджено план заходів на 2010 рік. На виконання пункту 3 зазначеного плану запроваджено проведення щотижневої прямої телефонної лінії на тему: «Суспільство проти корупції» за участю керівників Держкомархіву.

На виконання листа Урядового уповноваженого з питань антикорупційної політики на веб-порталі Держкомархіву розміщено банер «Антикорупційний портал», про що повідомлено керівників структурних підрозділів Держкомархіву та керівників державних архівних установ. Універсальна структура Антикорупційного порталу містить електронну базу нормативно-правових актів, новини, статті, корисні посилання та іншу довідкову інформацію у сфері запобігання та протидії корупції. Також на порталі у цілодобовому режимі функціонує консультативний форум, метою якого є роз’яснення антикорупційного законодавства та швидке реагування на скарги громадян.

Для посилення відомчого контролю за додержанням принципів прозорості та відкритості діяльності Держкомархіву на офіційному веб-порталі запроваджено рубрику «Запобігання проявам корупції», в якій розміщуються нормативно-правові акти з питань державної служби та запобігання проявам корупції, інші матеріали стосовно організації роботи щодо запобігання проявам корупції; зазначено телефон довіри, на який, за необхідності, можливо подання повідомлень, що заслуговують на увагу в контексті боротьби з корупцією, а також інших найбільш гострих, суспільно впливових проблем, які потребують негайного вирішення. Скарги та заяв громадян на корупційні діяння з боку державних службовців архівних установ на адресу Держкомархіву за 2009 рік та першу половину 2010 року не надходило.

З метою виконання нормативно-правових актів з антикорупційного законодавства упродовж 2009 року та першої половини 2010 року проведено наступну роботу:

- 1) Запроваджено обов'язковий розгляд на засіданнях колегії, оперативних нарадах питань виконання законодавства про державну службу,

боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них.

Так, наприклад, на засіданні колегії Держархіву Полтавської області розглянуто питання «Про стан виконання законодавства про державну службу та антикорупційного законодавства», на яке було запрошено начальника Управління державної служби Голодержслужби України в Полтавській області.

Щорічно на засіданні колегії Держкомархіву розглядається питання про стан виконання антикорупційного законодавства в державних архівних установах, приймається відповідне рішення. Рішення колегії доводиться до всіх керівників структурних підрозділів Держкомархіву та державних архівних установ.

2) Відповідно до Загального порядку проведення щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань, затвердженого наказом Голодержслужби від 31 жовтня 2003 року № 122, у січні-лютому 2010 року проведено щорічну оцінку виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань за 2009 рік.

Згідно з методикою процесу «Методичне керівництво атестацією та щорічною оцінкою діяльності державних службовців» Держкомархівом надавалась консультативно-методична допомога архівам щодо проведення щорічної оцінки. Результати її проведення зібрані та проаналізовані.

Загальна кількість державних службовців, які підлягали щорічній оцінці, становить 844, фактично пройшов щорічну оцінку 661 державний службовець Держкомархіву та державних архівів. Не проходили щорічну оцінку керівники, посади яких віднесено до I та II категорій, які призначаються Кабінетом Міністрів України, а також державні службовці, які на період проходження щорічної оцінки звільнились із займаних посад (1 особа), у зв'язку з хворобою (1 особа), 127 осіб призначених у звітному періоді та 50 вагітних жінок. За результатами оцінювання підсумкові оцінки «низька» отримали 1 державний службовець (Держархів Закарпатської області), «задовільно» – 21, «добре» – 429, «висока» – 210.

Результати щорічної оцінки мають бути враховані при формуванні державного замовлення на підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації державних службовців, переважно тих, які отримали оцінки «низька» та «задовільна». При отриманні таких оцінок державним службовцям може бути наданий відповідний термін, за який вони мають поліпшити свою роботу, щоб уникнути постійного втручання керівника для корекції результатів їх роботи. Результати щорічної оцінки враховуються при атестації державних службовців, розгляді питань просування по службі, присвоєнні чергового рангу, встановленні передбачених законодавством надбавок, премій або змін їх розміру, при вирішенні питання щодо продовження терміну перебування на державній службі, формуванні кадрового резерву та інших питань проходження державної служби. Так, за результатами щорічної оцінки 12 державних службовців рекомендовано на зайняття більш високої посади, 4 – на дострокове

присвоєння чергового рангу, 28 – на зарахування до кадрового резерву, 5 – на продовження терміну перебування на державній службі, 38 – на збільшення розміру премії, 2 – на зменшення розміру премії, 11 – на направлення на навчання, 79 – на направлення на підвищення кваліфікації та для 73 державних службовців застосовані інші заходи з питань проходження державної служби.

3) Узагальнено надану державними архівами інформацію щодо забезпечення подання державними службовцями, відомостей про доходи та зобов'язання фінансового характеру, в тому числі і за кордоном, за 2009 рік.

За даними державних архівів, що надійшли до Держкомархіву, декларації про доходи, зобов'язання фінансового характеру та майновий стан за 2009 рік подали 883 державних службовців, з них, 45 державних службовців Держкомархіву, 220 - центральних державних архівів, 618 - Держархіву в АР Крим, держархівів областей, міст Києва і Севастополя. Станом на 15 квітня 2010 року не подано декларації одним державним службовцем Державного архіву Полтавської області, яка перебуває у відпустці для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку, і яка має до 31 грудня поточного року подати декларацію про отримані доходи.

4) Визначено перелік посад державних службовців апарату Держкомархіву та центральних державних архівів, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції.

Подібні переліки затверджені в держархівах Закарпатської, Черкаської областей. У Держархіві Закарпатської області з переліком ознайомлені всі державні службовці під розписку.

5) У зв'язку з кадровими змінами поновлено Список осіб, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції у Держкомархіві та центральних державних архівах (затверджено наказом Держкомархіву від 16.03.2010 № 43).

6) Забезпечено подання аналітичної інформації про виконання вимог Закону України „Про боротьбу з корупцією" до Головердержслужби та відповідних інформацій до Кабінету Міністрів України;

7) Забезпечено добір і розстановку кадрів на засадах конкурсного відбору.

Згідно вимог чинного законодавства Держкомархівом та державними архівами реалізуються принципи відкритості та доступності до державної служби шляхом широкого повідомлення інформації про вакантні посади, впровадження механізмів конкурсного іспиту.

При призначенні на державну службу та звільненні з посад державних службовців Держкомархів керується виключно нормами чинного законодавства.

8) Підвищено рівень контрольних функцій апарату Держкомархіву. Під час комплексних перевірок у центральних державних архівах питанням профілактики корупційних проявів приділяється особлива увага. Так,

перевірками ЦДАВО, ЦДІАК, ЦДАГО встановлено, що прийом на державну службу здійснюється виключно на конкурсній основі, крім випадків, коли інше встановлено законами України, всіх державних службовців в письмовій формі попереджено про обмеження, встановлені законами України “Про державну службу” та “Про боротьбу з корупцією”, а також ознайомлено з загальними правилами поведінки державних службовців. Комплексні перевірки супроводжувались наданням методично-консультативної допомоги стосовно широкого кола питань, які стосувалися організації роботи та виконання законодавства про державну службу (прийняття на державну службу, ведення особових справ, атестація), запобігання проявам корупції.

9) З метою забезпечення відкритості та прозорості діяльність Держкомархіву та державних архівних установ постійно висвітлюється в засобах масової інформації під час проведення заходів, прес-конференцій, прямих телефонних ліній, на офіційному веб-порталі Держкомархіву. На веб-порталі Держкомархіву представлено графіки особистого прийому керівниками Держкомархіву та центральних державних архівних установ, адреси державних архівних установ, путівники та інші довідкові видання.

Наприклад, на виконання розпорядження голови Сумської облдержадміністрації колектив Держархіву Сумської області брав участь у огляді-конкурсі «Відкритість. Дієвість. Якість». У Держархіві Чернігівської області проводяться «Дні відкритих дверей».

10) Керівництвом Держкомархіву та державних архівів постійно вживаються заходи щодо підвищення кваліфікації працівників з питань запобігання та протидії корупції і дотримання актів чинного законодавства. Державні службовці, які відповідають за організацію роботи з питань запобігання корупційним проявам, підвищують кваліфікацію у Національній академії внутрішніх справ України та Академії МВС України, в регіональних інститутах підвищення кваліфікації.

З метою ознайомлення з питаннями застосування основних норм Закону України «Про засади запобігання та протидії корупції» у грудні 2009 року відбулися навчання державних службовців Держкомархіву та центральних державних архівів. З презентаціями положень нових законів виступили перший заступник директора Школи вищого корпусу держслужби та начальник відділу антикорупційної політики Мін'юсту. Державних службовців було попереджено про певні обмеження, що встановлюються Законом, і про те, що займатися викладацькою, науковою та творчою діяльністю дозволяється лише у позаробочий час.

Подібні навчання проводились для державних службовців наступних державних архівів:

Держархіву Полтавської області – посадовими особами Управління державної служби Голодержслужби в Полтавській області та прокуратури Полтавської області;

Держархіву Рівненської області – начальником Головного управління держслужби в Рівненській області (лекція за темою «Нове в законодавстві про боротьбу з корупцією»);

ЦДНТА – заступником начальника Головдержслужби у Харківській області (лекція за темою «Питання запобігання та протидії корупції»);

Держархіву в АР Крим – заступником начальника управління юстиції у м. Севастополі (семінар). Окрім того, держслужбовці архіву відвідували семінари, які проводилися у міській та районних держадміністраціях за участю представників Управління по боротьбі з організованою злочинністю.

Начальник відділу організації і координації архівної справи та кадрів Держархіву Волинської області, на яку покладено обов'язки з питань запобігання та протидії корупції, брала участь у засіданні круглого столу за темою «Зміни до законодавства України про запобігання та протидії корупції», організованого Управлінням державної служби Головдержслужби у Волинській області. Основні положення семінару були доведені до державних службовців архіву.

Заступник директора Держархіву Полтавської області брав участь у засіданні колегії Полтавської обласної державної адміністрації, на якому розглядалося питання «Про основні положення Закону України «Про засади запобігання та протидії корупції»; працівники цього архіву брали участь у заходах, організованими Полтавською облдержадміністрацією: у засіданнях регіональної ради по роботі з кадрами, на яких розглядалися питання організації і проведення роботи з профілактики та попередження корупційних проявів та у семінарах для ознайомлення з новим антикорупційним законодавством.

У Держархіві Донецької області підготовлені та прочитані доповіді за темами: «Основні вимоги при декларуванні доходів державних службовців та їх членів сім'ї», «Зміни в антикорупційному законодавстві».

11) Передбачено постійний контроль за вжиттям вичерпних заходів до повного усунення виявлених порушень та інших недоліків фінансово-бюджетної дисципліни та притягнення до відповідальності осіб, винних в їх допущенні.

Питання стану належного виконання Закону України „Про боротьбу з корупцією” перебуває на постійному контролі керівників Держкомархіву та державних архівних установ.

В державних архівах затверджені плани заходів щодо попередження корупції (держархіви Волинської, Полтавської, Херсонської, Черкаської областей).

Фактів притягнення до відповідальності за рішенням суду або до адміністративної відповідальності за корупційні діяння або інші правопорушення, пов'язані з корупцією працівниками Держкомархіву та

державних архівних установ упродовж 2009 року та першої половини 2010 року не було.

Належна організація протидії корупції є одним з найважливіших завдань.

Тому, у подальшому необхідно чітко керуватись чинним законодавством України з тим, щоб не допускати випадків його порушення і надалі продовжувати здійснення заходів, спрямованих на запобігання корупційним проявам, посилювати роз'яснювальну роботу, спрямовану на запобігання і припинення корупційних діянь, звернувши особливу увагу на знання державними службовцями вимог Законів України "Про державну службу" та "Про боротьбу з корупцією"; вживати заходи до широкого висвітлення в трудовому колективі кожного факту корупційних діянь; вживати додаткові заходи, спрямовані на безумовне дотримання Законів України "Про державну службу" та "Про боротьбу з корупцією"; виявляти та усувати причини і умови, які спричиняють поширення корупції та економічної злочинності; забезпечувати своєчасне та достовірне подання державними службовцями відомостей про доходи та зобов'язання фінансового характеру; вживати заходи щодо посилення відкритості, гласності та прозорості у своїй діяльності.

Начальник відділу правового та кадрового
забезпечення

О. В. Баранова

15.06.2010