

ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Укрдержархіву

№ _____

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Державної архівної служби України
на 2019-2021 роки**

Загальні положення

Антикорупційну програму Державної архівної служби України на 2019-2021 роки (далі – Антикорупційна програма Укрдержархіву) розроблено на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 8 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Антикорупційною програмою Укрдержархіву визначаються конкретні кроки для запобігання та мінімізації порушень працівниками Укрдержархіву, та установ, що належать до сфери його управління, норм законодавства, а також передбачається перегляд та удосконалення відповідних нормативно-правових та нормативно-розпорядчих актів у разі не врегульованості або недостатньої врегульованості адміністративних процедур.

Метою Антикорупційної програми Укрдержархіву є впровадження ефективної системи запобігання корупції в діяльності Укрдержархіву, та установ, що належать до сфери його управління, подальше застосування та удосконалення механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків та підвищення рівня довіри громадян.

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання Антикорупційної стратегії і Державної антикорупційної програми

Державна архівна служба України (далі - Укрдержархів) утворена з метою реалізації державної політики у сфері архівної справи, діловодства та створення і функціонування державної системи страхового фонду документації відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 870.

Укрдержархів є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра юстиції.

У своїй діяльності Укрдержархів керується Конституцією і законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Загальна антикорупційна політика Укрдержархіву ґрунтується на забезпеченні комплексного поєднання профілактичних, превентивних та правових заходів, спрямованих на дотримання норм чинного антикорупційного законодавства та усунення сприятливих умов для вчинення корупційних правопорушень в центральному органі виконавчої влади та установ, що належать до сфери його управління враховуючи наступні принципи:

1. верховенства права;
2. довіри суспільства;
3. доброчесності;
4. формування негативного ставлення до корупції;
5. невідворотності покарання за корупційні правопорушення;
6. прозорості та відкритості діяльності;
7. ефективності та законності використання бюджетних коштів;
8. залучення громадськості до виконання антикорупційних заходів.

Відомча політика Укрдержархіву щодо запобігання та протидії корупції передбачає реалізацію антикорупційних реформ, забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадянського суспільства до цих процесів, створення ефективних механізмів запобігання корупції, врегулювання конфлікту інтересів та забезпечення контролю за дотриманням державними службовцями правил етичної поведінки, зменшення корупційних ризиків у сфері публічних закупівель шляхом забезпечення їх прозорості і конкурентності, посилення можливості для виявлення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції в структурних підрозділах апарату Укрдержархіву, та установах, що належать до сфери його управління, є:

- вжиття заходів щодо недопущення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних із корупцією, в апараті Укрдержархіву, установах, що належать до сфери його управління;

- виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання завдань в апараті Укрдержархіву, та установах, що належать до сфери його управління;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

- удосконалення нормативно-правової бази з метою попередження можливості вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією у сфері державної служби;

- проведення експертизи проектів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються Укрдержархівом, з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

- забезпечення своєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави;
- проведення службових розслідувань та створення умов невідворотності відповідальних осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;
- удосконалення роботи з добору кадрів, підвищення кваліфікації та професійного рівня;
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
- інформування громадськості про результати роботи Укрдержархіву, та установ, що належать до сфери його управління;
- забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, що розробляються Укрдержархівом;
- забезпечення відкритого доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості при її публічному висвітленні на офіційному веб-сайті Укрдержархіву;
- залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, співпраця з антикорупційними неурядовими організаціями.

Заходи щодо виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми будуть додатково внесені окремим розділом до Антикорупційної програми Укрдержархіву після прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України відповідних нормативно-правових актів.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, структурні підрозділи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Наказом Укрдержархіву від 29 грудня 2016 року № 356-к утворено комісію з оцінки ризиків в апараті Укрдержархіву та затверджено Положення про її діяльність. Наказами Укрдержархіву від 09 лютого 2019 року № к/1-32, від 27 вересня 2018 року № к/1-204, від 11 лютого 2019 року № к/1-24 внесено зміни до складу Комісії з оцінки корупційних ризиків в Укрдержархіві.

Оцінка корупційних ризиків проводилась відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848.

Наказом Укрдержархіву від 25 лютого 2019 року № 23 прийнято рішення про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву.

Для залучення представників громадянського суспільства до проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву на офіційному веб-сайті Укрдержархіву розміщено повідомлення про початок роботи щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву.

З метою проведення ефективної роботи з підготовки Антикорупційної програми Укрдержархіву, а також колегіальної оцінки потенційних корупційних ризиків до складу Комісії увійшли працівники структурних підрозділів Укрдержархіву.

Об'єкти оцінки обрано з урахуванням функцій Укрдержархіву, передбачених законодавством, а також визначено зацікавлені сторони, їх інтереси та взаємозв'язки, які можуть сприяти зменшенню ризиків та запобіганню корупційних проявів.

Комісією досліджено організаційну структуру Укрдержархіву, систему внутрішнього контролю, бюджетну діяльність та управління фінансами, управління персоналом та професійне навчання, організацію діловодства, формування, зберігання та обліку документів Національного архівного фонду та науково-методологічного забезпечення, реалізацію державної політики у сфері створення та функціонування державної системи страхового фонду документації, управління матеріальними ресурсами, управління інформацією, реалізацію контрольних функцій, проведення процедури закупівель, претензійно-позовну роботу, здійснення внутрішнього аудиту, та інші питання, які виникають під час діяльності Укрдержархіву.

Комісією ідентифіковано 20 корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву та установ, що належать до сфери його управління, здійснено їх формальне визначення та проведено їх оцінювання.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву затверджено Звіт (додаток 1 до Антикорупційної програми Укрдержархіву), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Укрдержархіву, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту) і Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання працівників Укрдержархіву та установ, що належать до сфери його управління спрямоване на неухильне дотримання вимог антикорупційного законодавства, формування у працівників правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, є важливою складовою загальнодержавної антикорупційної політики.

Головним спеціалістом з питань запобігання і виявлення корупції з метою запобігання корупції, дотримання вимог антикорупційного законодавства працівниками Укрдержархіву заплановано проведення наступних навчальних заходів:

1. Проведення для працівників Укрдержархіву навчального заходу на тему: «Особливості заповнення і подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомлень про суттєві зміни в майновому стані суб'єктів декларування, передбачених частиною другою статті 52 Закону України «Про запобігання корупції»»

(головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, квітень 2019 року, щорічно I квартал року).

2. Проведення для працівників установ, що належать до сфери управління Укрдержархіву навчального заходу на тему: «Правові аспекти організації роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів»

(головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, листопад 2019 року, щорічно I квартал року).

3. Проведення для членів комісії з оцінки корупційних ризиків навчального заходу на тему: «Оцінка ризиків в органі державної влади»

(головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, щорічно I квартал року).

4. Проведення для працівників Укрдержархіву навчального заходу на тему: «Роз'яснення змін до антикорупційного законодавства»

(головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, щорічно у разі внесення змін).

5. Проведення для працівників Укрдержархіву навчального заходу на тему: «Актуальні питання щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства»

(головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, щорічно II квартал року).

6. Проведення для працівників Укрдержархіву навчального заходу на тему: «Забезпечення ефективного застосування законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності структурних підрозділів»

(головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, щорічно III квартал року).

7. Проведення для працівників Укрдержархіву навчального заходу на тему: «Забезпечення ефективного застосування законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності структурних підрозділів» (головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, щорічно IV квартал року).

Крім того Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції здійснює заходи з поширення інформації щодо державної політики у сфері запобігання і протидії корупції.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми Укрдержархіву

Моніторинг запроваджених Антикорупційною програмою Укрдержархіву заходів щодо запобігання корупції та контроль за станом їх виконання здійснює Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції, який щоквартально до 5 числа місяця, наступного за звітним, проводить оцінку виконання заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, під час якої здійснює оцінку ефективності виконання заходів.

Про проведені заходи з виконання Антикорупційної програми Укрдержархіву та пропозицій щодо інших заходів із запобігання та виявлення корупції Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції готує щоквартальний та щорічний звіти, які направляються на розгляд Комісії з оцінки корупційних ризиків в Укрдержархіві.

Антикорупційна програма Укрдержархіву підлягає перегляду за наявності наступних підстав:

1. у разі змін до законодавства, в тому числі затвердження антикорупційної стратегії та державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні,
2. встановлення за результатами моніторингу випадків неефективності передбачених заходів;
3. ідентифікація нових корупційних ризиків або нових чинників вже ідентифікованих ризиків;
4. надання пропозицій Національним агентом з питань запобігання корупції;
5. аналізу звіту за результатами проведення щорічної оцінки корупційних ризиків в діяльності Укрдержархіву та установ, що належать до сфери його управління у 2019, 2020, 2021 роках.

За наявності однієї з вищевказаних підстав Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції звертається до Голови Укрдержархіву з пропозицією щодо внесення змін до Антикорупційної програми Укрдержархіву.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми Укрдержархіву за результатами розгляду пропозицій Головного спеціаліста з питань запобігання і виявлення корупції приймає Голова Укрдержархіву.

Зміни до Антикорупційної програми Укрдержархіву вносяться наказом Укрдержархіву.

Головний спеціаліст з питань
запобігання і виявлення корупції

О.О. ГЕРАСИМЕНКО

04 березня 2019 року